联合国 S/PV.8454



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四五四次会议

2019年1月30日星期三上午10时30分举行

纽约

主席:	辛格·魏辛格先生	(多米尼加共和国)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-02362 (C)







上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：叙利亚人民正在经历一个寒冷、严酷的冬天，降到冰点的气温、降雪和大雨导致洪水泛滥，摧毁了避难所，迫使数万人迁移。数百万人住在帐篷或防水布下，或在受损的楼房里，没有电也没有暖气。从毯子到婴儿奶再到绷带，所有基本用品都严重短缺。

去年年底以来，联合国及其合作伙伴一直在筹集资金，支持叙利亚各地人民，为其提供重要的冬季用品，包括加固住所的塑料板、炉灶和取暖燃料、毯子、外套和冬衣。我们已筹集8100万美元，使我们能够帮助120万人。持续的支助是确保触及所有需要帮助者的关键。

天气对伊德利卜的民众来说很恶劣，军事升级的风险继续隐约可见。去年下半年，我经常强调，我们越来越关切叙利亚西北部伊德利卜及周边地区300万人的困境，如果对该地区发动全面军事入侵，平民根本无处可逃。继9月份俄罗斯和土耳其达成协议后，地面战斗和空袭大幅减少。然而，1月份非国家武装团体之间的战斗有所增加，使平民陷入风险并造成伤亡。今天，我重申维持俄罗斯-土耳其协议的重要性，我也提醒安理会，伊德利卜的大规模军事行动将产生灾难性的人道主义影响。

上个月，安理会延长了对伊德利卜跨界救济行动的授权期限。通过我们的跨界行动，每月有数十万人获得救生援助。我们必须继续能够提供食物、药品、帐篷、重要的冬季用品和其他帮助。

4.2万人仍被困在位于叙利亚-约旦边界一带的鲁克班。自11月3日至8日人道主义车队最近一次抵达该地区以来，这个非正规定居点的状况继续恶化。上个月据报有八名婴儿死亡。低温又使情况更加糟糕。因此，各方必须支持向鲁克班派遣第二个车队。为确保车队成行，联合国一直在多个方向上开展工作，包括解决俄罗斯联邦和叙利亚政府对车队安全的关切，并监测援助的分配安排。车队将包括100多辆救援物资卡车，重点运送食品、过冬用品以及健康、营养、家庭、水和卫生用品。第一个车队开展的疫苗接种活动将继续下去，小分队还将进行意向调查，帮助为非正规定居点中的人们找到持久解决办法。

从卸货点到受益人接受援助的分发点的监测工作将进一步加强，会有大约250名联合国和叙利亚阿拉伯红新月会人员与车队同行。团队计划在鲁克班停留至少一周，确保有足够时间监测分发情况，开展意向调查，并为尽可能多的儿童接种疫苗。在安全方面，为了避免任何干扰，我们同意，从55公里长的禁区入口到卸货点为止，将在该地区的武装团体和车队之间设立5公里的缓冲区。不过，必须在卸货点和住宿地点为随行人员提供保护，在分发物资、设立疫苗接种点和统计人员开展调查的非正规定居点内也需要安保。

1月27日，我们得到了大马士革外交部允许车队行进的口头批准。我们也得到了俄罗斯联邦和国际联盟部队的安全保证。目前计划在本周末之前开始装载卡车，在2月5日前出发。我们呼吁有关各方确保该工作顺利进行，不要再有任何拖延。

关于该国东北部，我们对代尔祖尔东南部当前的军事行动造成的人道主义影响感到关切，当地已有数千人流离失所，仍被困在伊拉克和黎凡特伊斯兰国的控制之下的人数未知。持续的激烈空袭和地面战斗造成了数十名平民伤亡，破坏了重要的基础设施。

自12月以来，约有20 000人——大多数是妇女和儿童——从哈金地区流落到哈塞克省的霍尔营地。他们受到敌对行动、爆炸危险品、严寒和漫长的安全筛查的影响，在这个过程中只得到极少援助。我们收到报告称，有25名儿童在途中或抵达营地后不久死亡。我们正在加强在霍尔营地的应对工作，但是不断有情况危殆的人抵达，许多人报告说他们并非自愿迁移，他们的证件被没收，他们的行动继续受限，他们更愿意在代尔祖尔与家人或熟人一起寻求庇护。我再次呼吁有关各方尽最大努力保护平民，允许他们自由行动，在自己选择的地点寻求安全和基本服务。

我们经常向安理会报告，地雷、未爆弹药和其他爆炸危险品继续在叙利亚全境构成令人不可接受的风险。因此，我很高兴能够证实，联合国地雷行动处（地雷行动处）在去年开设办事处后，于昨天在大马士革启动了首个项目。大约25名叙利亚男女正在接受关于爆炸危险品的风险教育培训。地雷行动处依然随时准备着在拉卡部署和协助人道主义排雷行动，只待当局授权。

人道主义组织在叙利亚各地充分动员，以满足民众需求。通过与政府协商并按照人道主义原则，我们正在最后敲定2019年人道主义需求概览。我们正努力确保我们的人道主义应急计划在即将召开的布鲁塞尔会议之前完成。这些文件基于对过去一整年中进行的透彻的需求评估，包括在最近控制权易手的地区，如东古塔、伊德利卜西南地区和该国南部。

监测和评估依然是我们努力的核心。例如在2018年的过去三个月中，联合国征 得叙利亚政府同意，在该国各地执行了近1000项任务，其中75%是为了监测和评估，进而使我们能够更详细地了解捐助方的资金使用情况，并可信地向其汇报。

最后，我谨重申我们当前寻求安理会帮助的一些优先事项。

第一，需要所有会员国的支持，以确保各方尊重和保护平民，尤其要关注该国西北部和东北部。我谨再次强调，必须不惜一切代价避免伊德利卜及周边地区的全面军事攻势。

第二，必须允许人道主义车队按计划前往鲁克班。

第三，所有各方必须为安全、定期和持续的人道主义准入提供便利，以便我们能够开展更多需求评估，向所有需求最紧迫的地区提供援助，并监测我们干预措施的影响。

第四，回到我一开始的内容，需要为叙利亚境内拯救生命的紧急需求提供资金，帮助人们度过这个严冬，还要确保我们2019年人道主义应急计划中的人道主义方案获得充足资金。3月13日和14日的布鲁塞尔会议将是这方面的一个重要标志。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛科克先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生作了有价值的通报。我也谨赞扬在实地努力减轻叙利亚境内人员痛苦的所有人道主义人员和医护人员。他们的工作环境非常困难，而且往往充满危险，援助工作者伤亡人数之高就证明了这一点。我将代表叙利亚人道主义问题共同执笔方—比利时、德国和科威特—发言。

我们今天的会议是2019年关于叙利亚人道主义局势的首次安全理事会会议。不幸的是，延续2018年的趋势，该国恶劣的人道主义局势仍在持续。在此花点时间回顾一下这一局势是恰当的。根据联合

国的统计数字，有将近1 200万人需要人道主义援助，其中500多万是儿童。邻国有560多万登记在册的难民，其中包括250万儿童。100多万人生活在难以到达的地区。这些令人震惊的数字背后，是叙利亚平民—这些沦为当代最严重冲突之一受害者的儿童、妇女和老人—继续受苦受难的数不清的故事。在民众继续遭受痛苦的同时，国际社会、特别是冲突各方必须共同努力，改善叙利亚的人道主义局势和准入，给当地平民带来切实的变化。

在我们进入新的一年之际，实地的人道主义挑战依然严峻。仍然存在官僚机构、安全或其它因素带来的各种挑战、障碍以及制约，限制了可持续地向有需要者提供人道主义援助的工作。我们呼吁各方继续为叙利亚各地安全、不受阻碍和持续的人道主义准入提供便利。我们强调，必须按照人道主义原则，并根据需要，以非歧视性的公正方式向有困难者提供此种援助。叙利亚及其邻国正在经历一个严冬。许多需要援助者的生活条件因此变得更为恶劣，导致包括儿童在内的一些平民在过去几周里死亡。1月15日，儿基会发表了一项肯定会唤起我们良知和人性的声明:

> “婴儿继续因为可预防或可治疗的疾病而夭折。这种情况出现在二十一世纪没有任何借口。现在，必须制止这种人为的生命损失。……历史会因为这些完全可以避免的死亡而对我们作出评判。”

必须解决鲁克班难民营42 000人持续遭受的悲惨苦难，他们的生存取决于人道主义援助能否送达他们的手中。约占难民营人口80%的儿童和妇女尤其如此。我们曾希望，最近即去年11月抵达该难民营的车队将为人道主义人员可持续地进入该营地创造条件，但这一希望仍未实现。此种缺乏准入的情况是不可接受的。如我们刚刚从洛科克先生那里听到的那样，关于派遣新车队的工作正在取得进展。我们敦促有关各方给予合作，以便人道主义人员能够立即、可持续、不受阻碍和安全地进入鲁克班，并迅速颁发所需的许可。

自2011年叙利亚危机爆发以来，保护平民免遭冲突、死亡和侵犯人权行为一直是这场危机中最大的挑战之一。我们正在密切关注叙利亚北部的事态发展，并重申，必须继续执行俄罗斯和土耳其关于在伊德利卜停火的谅解备忘录。伊德利卜居住着近300万人，其中一半是境内流离失所者。根据国际法和第2401（2018）号决议的规定，不仅在伊德利卜而且在全国范围内实现停火，将促成人道主义援助的运送以及伤患的后送。伊德利卜的局势脆弱，我们都记得洛科克副秘书长的警告，即：伊德利卜的军事行动可能导致21世纪最严重的人道主义灾难。

最近几周，包括代尔祖尔在内的叙利亚各地发生交战，导致数十名平民伤亡。因武装冲突而流离失所的民众面临各种严重的危险，如被爆炸物炸死或炸伤，以及在寒冷的天气里长时间无处栖身，得不到食物或水。不断升级的暴力也摧毁了民用基础设施。我们重申，各方必须根据国际人道主义法和国际人权法规定的义务，采取一切措施保护平民和民用基础设施。我们还呼吁冲突各方尊重安全理事会关于民用建筑的决议，特别是关于冲突中保护医院和保健设施的第2286（2016）号决议。

我们强烈谴责叙利亚境内、特别是监狱和拘留设施内发生的任意拘留个人并施以酷刑的行为，以及频繁发生的绑架、诱拐、劫持人质和强迫失踪等行为，并要求立即停止这些做法，释放所有被任意拘留者，首先是妇女和儿童以及伤患人员、残疾人、老年人、人道主义人员和记者。今年早些时候，一名人道主义工作者在伊德利卜遭绑架并被杀害，这是一种可耻的行径，我们最强烈地予以谴责。这提醒我们大家，人道主义工作者每天都在冒着风险帮助他人。冲突各方不仅有义务保护人道主义工作者的生命，而且也有义务确保他们能够在不必担惊受怕的情况下不受阻碍地开展工作。

应对侵犯人权和违反国际人道主义法的人追究责任。我们坚定地致力于打击有罪不罚现象。有鉴于此，我们重申支持叙利亚问题国际公正独立机制的工作。

关于难民，我们谨重申，叙利亚难民重返家园必须是安全、自愿和有尊严的回返。如在联合国难民事务高级专员公署制定的难民回返门槛中所规定的那样，在这方面有必须满足的定义明确的条件。任意拘留和没收财产等措施——仅举几例——与促使叙利亚人回返的努力相抵触。我们也反对改变叙利亚境内人口结构的企图。

我们表示全力支持特使盖尔·彼得森先生。我们必须与他一道，努力推进政治进程，这是根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成政治解决方案，可持续地解决这场危机，避免叙利亚民众遭受更多苦难的唯一途径。

最后，比利时、德国和科威特作为共同执笔方和叙利亚人道主义应急计划的重要捐助方，将继续不遗余力地减轻叙利亚民众的苦难，确保安全理事会根据《联合国宪章》和安全理事会相关决议履行其职责。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我谨感谢洛科克副秘书长的通报，并感谢人道主义事务协调厅及其伙伴为帮助叙利亚人民所做的重要工作。

上个月，安全理事会延长了第2165（2014）号决议的主要条款（见S/PV.8423）。这些条款的一项基本原则是：以尽可能最直接和最高效的方式，确保立即持续地将人道主义援助安全送达有需要者的手中。这包括批准从大马士革向鲁克班境内流离失所者营地运送援助物资并为此提供便利。我们注意到，有报道称，叙利亚政权终于口头上表示同意向鲁克班运送急需的人道主义援助。洛科克副秘书长已报告了这一点。初步核准该车队是一个非常值得欢迎的事态发展。然而，我们绝不能忽视这样一个事实，即：不论是鲁克班，还是整个叙利亚，真正需要的是不受阻碍的、持续的人道主义准入。

第二批车队将使联合国和叙利亚阿拉伯红新月会的援助工作人员得以运送食品、药品和过冬用品，这些物资将拯救生命。我们呼吁大马士革签发所有尚未签发的书面批准，并允许该车队不再拖延地进行。至关重要的是，车队中必须包括联合国确定的所有必要援助。运送援助时，联合国还应该能够对鲁克班居民的意向进行调查。意向调查将有助于那些希望离开营地的境内流离失所者安全、自愿、体面并知情地离开鲁克班。我们重申，任何境内流离失所者都必须安全、体面、自愿地离开鲁克班。叙利亚政权或其盟友绝不能以任何方式胁迫这些居民。也必须允许境内流离失所者在他们选择的时间迁往他们选择的地方。

叙利亚政权继续无视安全理事会授权运送人道主义援助的决议，这提醒我们必须保持警惕，并且安全理事会必须追究大马士革的责任。美国仍然致力于与联合国和俄罗斯合作，共同缓解鲁克班和整个叙利亚的人道主义关切。

美国和击败伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）全球联盟像在11月份派遣车队前一样，为允许车队行进提供了必要的安全保证。美国能够支持这一努力，是因为联盟解放了99%以上曾一度被伊黎伊斯兰国占领的叙利亚领土。我要明确一点。这并不意味着打击伊黎伊斯兰国的战役结束，也不会减少美国对永远击败伊黎伊斯兰国的承诺。我们赞赏我们在全球联盟中的国际伙伴所作的贡献和持续承诺。稳定援助对于确保伊黎伊斯兰国的持久溃败至关重要。我们也珍视并感谢在实地与我们合作的伙伴，并将继续与它们合作，努力实现叙利亚东北部的稳定。必须做大量工作来帮助那些从伊黎伊斯兰国中被解放出来的人恢复，并防止伊黎伊斯兰国卷土重来。

美国继续密切监测伊德利卜省的人道主义状况。联合国仍然几乎不可能从大马士革进入伊德利卜。因此，跨界人道主义援助是必不可少的生命线，必须允许其送达预定受惠对象并为此提供便利。为此，安理会必须不遗余力地确保土耳其和俄罗斯在伊德利卜的停火协定得以维持。美国对伊德利卜的立场是明确的。正如洛科克副秘书长所说，

叙利亚政权及其盟友在伊德利卜的任何军事升级对于当地数百万人和叙利亚邻国的稳定来说均是灾难性的。我们必须共同努力，维护目前保护着300万叙利亚平民的伊德利卜停火。

贾尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）:请允许我同其他人一道感谢马克·洛科克副秘书长通报叙利亚人道主义局势的最新动态。我们赞扬他和他的团队所做的非常重要的工作。

我们对叙利亚多地最近发生暴力袭击事件深感不安，这些袭击对有关地区的平民构成了严重威胁。这些袭击破坏了目前在叙利亚实现全国范围全面停火的努力。因此，我国代表团呼吁冲突各方保持最大限度的克制，避免任何可能增加人道主义事件风险的行动。

印度尼西亚要强调通报中提出的三点:第一，迫切需要减轻人道主义苦难；第二，实现政治解决；第三，避免升级。

首先，印度尼西亚强调，迫切需要减轻叙利亚数百万急需人道主义援助者的持续苦难。我国代表团认为，必须优先解决叙利亚的人道主义需求。这一点至关重要，因为约有1 170万人仍然需要人道主义援助，其中约500万是儿童。此外，100多万人生活在难以到达的地区，冬季使情况特别恶化，尤其是对儿童而言。

尽管如此，我们对2018年11月向鲁克班运送人道主义援助感到高兴。我们还振奋地听到副秘书长说，预计将于下周初部署第二个车队，向鲁克班数千名需要援助的人、包括妇女和儿童提供援助。我们敦促各方本着第2449（2018）号决议的精神，确保人道主义努力不受阻碍地向前推进，该决议第1段强调，“2019年对叙利亚的人道主义援助必须恪守原则、持续不断且有所改善”。因此，各方必须确保迅速、安全和不受阻碍地将援助送达所有受影响地区和需要援助的平民。平民的生命危在旦夕，国际社会必须提供人道主义援助。

第二，关于政治解决，正如许多人一再强调的那样，政治解决办法的缺失显然将使叙利亚的人道主义局势恶化。为此，印度尼西亚继续支持在充分尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、统一和领土完整的前提下，开展叙人主导、叙人所有、联合国推动的政治进程。印度尼西亚欢迎盖尔·彼得森特使与有关各方举行一系列会议，以找到和平解决冲突的办法。我们随时准备支持他执行任务，帮助结束冲突。我国代表团也赞赏多国与联合国协调，为推动和平进程作出持续努力并提供支持。

第三，关于避免升级—这一点非常关键—确保冲突不以任何方式升级至关重要，因为我们承受不起任何倒退以及随之而来的人道主义后果。因此，我们再次呼吁各方停止对平民、包括对民用基础设施的一切攻击和暴力，不要采取任何可能危及当前停火协议的步骤。我国代表团强调，各方必须遵守国际人道主义法的各项原则，从而努力保证所有人道主义努力获得成功。

人们遭受了太多、太久的苦难。让我们给和平一个机会，把暴力升级的循环转化成对话与和解的循环。最后，正如印度尼西亚外交部长上周在本会议厅明确指出的那样，

> “各方[必须]确保这一叙人主导、叙人所有、联合国推动的进程取得成功，这将把我们带上通往和平的具体道路” （S/PV.8449，第11页）

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:我们感谢马克·洛科克关于叙利亚人道主义局势的通报。

我们对伊德利卜冲突降级区的局势同样感到关切。由于温和武装反对派被逐出，该冲突降级区事实上处于“胜利阵线”与“黎凡特解放组织”联盟的作战人员的控制之下。违反停火制度的情况不断增加。自俄罗斯和土耳其2018年9月17日签署备忘录以来，据报发生了1000多起违反停火协议的事件，导致65人死亡、200多人受伤。从一开始我们就说

过，冻结一个存有恐怖分子地区的局势不会持续很长时间。这种办法不能被视为保护当地民众的长期可持续选择。

不幸的是，局势的发展证明我们的观点是正确的。在这方面，继俄罗斯和土耳其领导人于1月23日在莫斯科举行会谈后，加紧努力就伊德利卜冲突降级区制定了有效、可行的商定措施。此外，在俄土首脑会议上，讨论了叙利亚东北部的合作问题，包括发挥土耳其和叙利亚反恐工作中现有双边法律依据的潜力。

我们的立场保持不变。稳定叙利亚西北部和东北部局势的最佳办法是将这些领土移交阿拉伯叙利亚共和国合法当局控制。这不仅将惠及叙利亚，而且还将缓解邻国对保护本国安全的关切。稳定是在人道主义方面取得切实进展的必要先决条件。这将使叙利亚人能够恢复正常生活，并将有助于防止出现普通民众开始对恐怖分子有亲切感的情况。因此，必须齐心协力改善该国困难的社会和经济状况，重建被恐怖分子摧毁的一切，并保障难民和境内流离失所者不可剥夺的返回家园权利。

我们认为，采取选择性办法向叙利亚民众提供援助，至少可以说是不道德的。使人道主义援助政治化是不可接受的。不能仅指责叙利亚政府，同时却选择忽视例如在拉卡发生的情况或目前正在鲁克班发生的情况。

尽管许多人对如何在叙利亚开展人道主义援助感到关切，但俄罗斯始终欢迎将帮助民众的倡议，延长跨界援助机制任务期限和组织第一支鲁克班人道主义车队以及现在组织第二支鲁克班人道主义车队就是这方面的例子。

尽管叙利亚人道主义局势总体来说仍然棘手，但我们不能否认存在一些积极趋势，人道主义事务协调厅最近发布的统计数据就证实了这一点。在已从恐怖分子手中解放出来并已实现稳定的地区，生活正恢复正常。在越来越可持续的进程背景下，叙利亚难民了解这一点，正决定自愿返回家园。在俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国对立各方实现和解中心的协助下，数十个过境点，包括一个位于杜瓦利的空中过境点和一个位于巴尼亚斯的海上过境点，已投入运作。数千人已通过这些过境点返回叙利亚。

俄罗斯将继续在非政治化基础上向叙利亚人民提供人道主义援助。自解决进程开始以来，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国对立各方实现和解中心开展了2052次人道主义行动，提供了3238.5吨人道主义物资。正在加大援助力度，以重建基础设施，并创造有利于难民回返的条件。截至1月27日，已重建31117所住房、726所学校和134个医疗设施，并修复了986公里长公路。

我们相信，那些真正关心普通叙利亚人命运的人将很快能够将其片面议程和单边制裁政策搁置一边，并致力于重建被摧毁的一切并恢复民众的正常生活。 除作出人道主义努力和冲突降级努力外，我们还与我们的土耳其伙伴和伊朗伙伴联合，并与叙利亚各方和联合国协调，继续在政治轨道上艰难地开展工作，努力帮助在日内瓦启动宪法委员会。

1月21日，盖尔·彼得森特使对莫斯科的访问及其同外长拉夫罗夫和防长绍伊古的谈判确认了对在联合国帮助下推动叙利亚政治进程的承诺。

我们坚信，定于2月中旬举行的阿斯塔纳进程担保国下次会议将为解决叙利亚问题的进程提供进一步动力。我们敦促所有真心希望看到叙利亚恢复和平的人建设性地参与我们的努力。真诚合作是唯一途径。将意见强加于特使或劝阻阿拉伯国家与大马士革关系正常化的任何 “后门” 企图实际上都会适得其反。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢马克·洛科克先生的通报，他的通报一如既往颇有助益。我们再次向他表示，我们赞赏他及其团队为应对叙利亚境内人道主义紧急情况所做的工作。我还要赞扬德国和比利时，它们将与科威特一道担任叙利亚问题共同执笔者的重要职务。我还

感谢瑞典和科威特做了出色的工作，特别是促成去年12月通过的延长跨界援助期限的第2449（2018）号决议。

叙利亚冲突已进入第九个年头，局势进一步升级的威胁仍然非常真实。因此，如果我们淡化该国局势，那将是不负责任的。正因为如此，我们必须围绕下列三个关键优先事项充分动员起来：维持伊德利卜停火和保护平民；保障人道主义准入；确保叙利亚问题得到持久政治解决。

关于第一个优先事项，即长期维持伊德利卜停火，俄罗斯与土耳其关于伊德利卜的协议使防止进一步进攻成为可能。进一步进攻本会在该地区各地造成灾难性的人道主义、移民和与安全相关的后果，并进一步减少政治解决的前景。我们支持这一协议促成的停火，这对于该地区的稳定至关重要。伊德利卜局势仍然极为紧张，恐怖主义团体竭力想控制该地区。我们不能排除最坏的情况，因此必须根据在伊斯坦布尔举行的四方峰会所作的承诺，竭尽全力长期维持停火。这必须是所有利益攸关方的绝对优先事项，因为这是保护生活在伊德利卜的300万平民、包括医务人员和人道主义人员的唯一途径。众所周知，自这一冲突开始以来，已有数百名人道主义工作人员遇害或受伤。因此，我们需要再三强调，各方必须遵守国际人道法规定的义务。

第二个优先事项是确保叙利亚全境的人道主义准入。叙利亚政权正在持续推行其援助政治化战略，不断给运送援助物资制造障碍。实际上，人道主义组织最微小的活动或行动都要经过授权，而获得的授权却少之又少。

我还要在此指出，该政权出于政治原因，毫不犹豫地将人道主义组织定为犯罪。特别难以理解的是，该政权竟然能够将前往鲁克班难民营的车队耽搁了两个多月，该难民营有4万多人生活在非人条件下。必须立即部署一支新的车队。我们再次呼吁所有对该政权具有影响力的行为体根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，保障叙利亚全境充分、安全无阻和持续的人道主义准入。在从独立的需求评估到贯彻落实人道主义项目的所有阶段，都应遵守这一人道主义援助准入要求，以确保援助物资送达最弱势群体。至关重要的是，在不受该政权控制的地区，整个国际社会应继续努力帮助处境越来越不确定的民众。我在此特别想到的是该国东北部和西北部。在东北部，我们必须仍然全面动员满足人民的需求，因为这是一项人道主义要务，并也将有助于防止达伊沙在该地区死灰复燃。在西北部，所有行为体都必须必须保持最高警惕，因为被安全理事会列入名单的恐怖主义团体——我在此特别指的是黎凡特解放组织——已经巩固其民事和军事控制。

最后，我谨重申，如果没有可信的政治进程，就不会有可持续的人道主义解决办法。今天，叙利亚正处于十字路口。虽然在伊德利卜及其它地方风险依然巨大，但我们仍然坚信，今天，也许是八年来第一次，有一个很小的机会之窗来找到解决叙利亚冲突的办法。但是，这一机会之窗可能不久就会关闭。现在比以往任何时候都更重要和紧迫的是，人人都应负起责任，在联合国监督下，根据第2254（2015）号决议，建立可信的政治进程。这是新任秘书长特使盖尔·彼得森先生的任务。我们再次向他表示，我们会给予全力支持。我谨重申人道主义援助与重建之间的区别。人道主义援助是即期需要，须恪守中立、公正和独立等原则。它与重建有区别。重建只有在不可逆转、包容各方和可信的政治过渡开始之后方可进行。此外，我们不要忘记，阻止难民自愿、安全和有尊严回返的原因不是缺乏重建，而是缺乏安全保障，特别是存在任意逮捕、强征入伍、强行征用和剥夺身份证件等做法。叙利亚政权在其最近重新获得控制权的地区继续实行这些做法，这是完全不可接受的，应该受到应有的谴责。因此，正如联合国难民事务高级专员公署发布的统计数据所显示的那样，很少有难民选择返回叙利亚，这不足为奇。

在此背景下，由于能够做的事情的范围特别广泛，我尤其要呼吁安全理事会所有成员共同努力打破叙利亚悲剧循环，营造积极势头，以期在叙利亚达成包容各方的政治解决。只有政治进程取得可信的进展，才能实现人道主义局势的持久改善，而且从长远看，才能促成难民的自愿、安全和有尊严回返。如安理会所知，法国充分致力于实现这一目标。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议，赞赏马克·洛科克先生全面通报叙利亚境内严重的人道主义局势，这一局势因恶劣的天气条件而加剧。 秘鲁深为关切地注视着叙利亚境内的事态发展及其对平民的影响。最近数月看到的力量平衡变化迄今没有体现为持续停止敌对行动，与此同时，仍在以有限的方式提供亟需的人道主义援助。有1170万叙利亚人需要人道主义援助。我们震惊地注意到，解放沙姆组织最近数周获得了对叙利亚西北部一些地区的控制权，鉴于该团体显然藐视国际法和国际人道主义法，这可能导致暴力进一步升级、平民进一步受苦。

我们认为，鉴于这一敏感情况，至关重要的是，应防止伊德利卜成为新人道主义悲剧和重大动荡因素的发生地。在这方面，秘鲁再次强烈谴责恐怖主义，并重申必须将此类行为的实施者绳之以法，同时还强调，不可将打击这一祸患的斗争用来为危及300多万人——其中多数为妇女和儿童——的生命的行为开脱。

我们还要将注意力聚焦于鲁克班42000名流离失所者所面临的绝望处境，因为在那里，粮食、清洁饮用水和药品供应短缺。单在过去一个月，鲁克班就有8名儿童丧生。鉴于这一严重情势，我们敦促叙利亚当局快速给予联合国必要授权，以使联合国能够持续向鲁克班提供人道主义援助。我们还强调，驻该地区的国家行为体是支持这些努力的主角。

此外，我们要强调部署在叙利亚的联合国人道主义人员以及红十字会和红新月会等人道主义机构所展现的专业精神和责任意识。我们认为，国际社会，特别是拥有最多资源的国家和致力于和平与稳定的国家，应支持这些努力。从当前看，这意味着保障2019年叙利亚人道主义应急计划有稳定和可预测的供资。

最后，鉴于叙利亚人民面临不确定的情况，我们必须指出，当务之急是朝着根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成政治解决的方向取得进展。叙利亚各方，尤其是政府，必须建设性地为此与新任秘书长特使盖尔·彼得森先生共同努力。我们再次向彼德森特使表示，我们会给予全力支持。

马朝旭先生（中国）：我感谢洛科克副秘书长的通报。中方高度重视叙利亚人道局势，赞赏联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势所作的努力。

当前，叙利亚境内近两千万人口中，仍然有近一千二百万人需要人道援助。叙利亚西北部、东北部局势依然脆弱，鲁克班难民营状况令人担忧，在冬天人道形势尤其严峻，面临着恶化的风险。叙利亚境内有大批重返家园的流离失所者，修复和重建住房、供水、电力等基础设施以及清除地雷等战争遗留爆炸物成为当务之急。

同时，随着叙利亚整体形势及安全局势逐步平稳，改善人道状况具备更加有利的环境。联合国机构等在当地开展人道局势评估、运输人道物资等工作需要得到安全保障。叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，继续遵守安理会决议，落实已经达成的协议，维护日趋好转的安全局面，为缓解人道局势创造条件。

国际社会应进一步加大对叙利亚人民的资金和物资援助，并根据叙利亚人道援助需求的变化，不断改进人道救援行动。应遵守联合国人道救援指导原则及相关国际法规定，确保叙利亚境内所有地区有人道需要的民众获得及时救助。有关行动应由联合国全程监督，增加透明度，并且注意同叙利亚政

府加强协调。应加大对叙利亚难民和难民接收国的支持，促进难民重返并重建基础设施。

中方一贯主张，政治谈判是解决叙利亚问题的唯一出路。要从根本上缓解叙利亚人道局势，应努力推动叙利亚政治进程取得进展。国际社会应抓住当前的机会窗口，坚定支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持秘书长特使的工作，尊重叙利亚的主权、独立和领土完整，推动叙利亚各方根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254（2015）号决议，通过谈判寻求兼顾各方关切的解决方案。安理会成员应充分协商，为政治解决叙问题创造良好条件。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我国代表团欢迎本次关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的内容详实的会议，并祝贺主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生所作的出色通报。

科特迪瓦对叙利亚西北部战火重燃感到特别关切，在俄罗斯联邦和土耳其9月17日签署建立非军事区的协议后，那里似乎正在逐渐恢复和平。在阿勒颇武装团体被控使用化学武器，以及伊德利卜省完全被圣战组织“沙姆解放组织”控制之后，局势严重阻碍了正在开展的和平进程，也对生活在该地区的数百万平民的生活条件构成了真正的威胁。该地区已经面临人道主义危机，200多万人被剥夺了食物、水和医疗保健。

除伊德利卜省以外，其他地区也非常需要人道主义援助。据联合国儿童基金会称，至少有8名儿童在叙利亚南部的流离失所者营地鲁克班被杀，另有7名儿童在随家人逃离叙利亚东部的一个圣战据点时死亡。我国谴责对平民的持续袭击和威胁、以及对他们在叙利亚各地行动自由的限制。

科特迪瓦重申，必须确保安全、迅速、不受阻碍和可持续的人道主义准入，以便向叙利亚境内的受难民众提供必要援助。在这方面，我们欢迎安全理事会于12月13日将联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制延长一年。

我国代表团也赞扬欧洲联盟的努力，这些努力促使通过了16亿欧元的2019年人道主义援助预算，其中一部分将用于缓解阿拉伯叙利亚共和国的危机和援助邻国的叙利亚难民。在这方面，科特迪瓦提醒冲突各方注意其尊重人权和遵守国际人道主义法，包括保护平民的义务。

科特迪瓦认为，如果找到持久解决该国危机的政治办法，将会更加有效地向叙利亚提供人道主义援助，这对受难民众至关重要。因此，我们呼吁冲突各方停止敌对行动，坚决承诺执行旨在伊德利卜省建立非军事区的协定的规定。

我国相信叙利亚冲突不能通过军事手段解决，因此敦促交战各方选择在联合国主持下开展谈判的道路，并仰赖阿斯塔纳和索契进程。

最后，我国代表团还呼吁冲突各方同意有效设立负责起草新宪法的宪法委员会。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）:请允许我同其他人一道感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生就叙利亚人道主义局势所作的宝贵、详细的通报，并通过他感谢所有联合国人员为帮助最需要帮助的叙利亚人民所做的出色工作。我们也感谢叙利亚邻国的援助，并感谢这一问题的共同执笔人所做的工作。我认为，10名当选成员商定就这一问题共同执笔，树立了一个非常好的榜样。我希望五个常任理事国吸取经验：它们可以与10个当选成员合作，就维持和平与制裁等其他问题共同执笔。

叙利亚冲突持续肆虐了八年多，有增无减，期间50多万叙利亚人死亡——这是短短八年内的死亡人数，占人口的3%。此外，620万人即34%的人口在境内流离失所，1170万即61%的叙利亚人迫切需要人道主义援助。如果我们算上物质和学校基础设施，即学校、医院和工厂遭到的破坏，以及战争造成的数百万残疾人和数百万身处异国他乡的难民，我们

可以扪心自问这是否值得。这值得吗？只要我们看一下伊拉克、也门和利比亚这一个地区的破坏情况，就可以自问安全理事会是否能找到更好的办法来解决这些冲突。归根结底，这些冲突都必须通过人们围坐在桌前进行政治谈判来解决。那么，为什么要像第二次世界大战期间的欧洲和亚洲那样摧毁这样一个庞大地区呢？我们再也不希望看到任何地区遭受如此大规模的破坏。我们希望这是给安全理事会的最后一个教训。我们不需要摧毁其他地区。我希望这不会发生在非洲或其他任何地方。我认为中东是一个很好的教训，告诉我们必须找到更好的冲突解决办法。

由于这是我国代表团首次就此事发言，我要赞扬联合国及其机构为给叙利亚人民提供救济所做的一切，特别是在协调食品和医疗援助等基本物资的跨界运送方面。我国代表团谨重申秘书长在其12月份报告（S/2018/1104）中的说法，即如果没有跨界援助，联合国就无法将援助送达以其他途径无法送达的有需要者手中。在这方面，我们呼吁人道主义事务协调厅（人道协调厅）在洛科克先生的领导下继续开展其在协调叙利亚人道主义援助方案方面，特别是在帮助妇女、弱者和儿童方面的良好工作。

我们也请人道协调厅继续在多个层面上与叙利亚政府合作，以便按照安理会12月份通过的第2449（2018）号决议所述，促进尽早提供授权和便利函，为车队提供一切必要保障，使其能够不受阻碍地抵达最需要人道主义援助的地区。在这方面，我们要感谢俄罗斯和土耳其的合作，并感谢联盟伙伴提供洛科克先生今天在通报一开始提到的保护。我们也欢迎为当前人道主义应急计划提供的财政捐助。

南非认为，叙利亚的人道主义危机在很大程度上受该国政治局势的影响，如果政治层面不取得进展，恶劣的人道主义局势将无法改善。在此背景下，请允许我重申，我们支持执行第2254（2015）号决议和推动叙利亚政治未来的路线图。我们欢迎任命盖尔•彼得森先生担任秘书长新任特使。我们高兴地注意到，他已经诚恳地开始工作，与有关各方进行接触。我们期待2月份听取他有关政治进程的通报。

南非愿敦促各方与安全理事会一道，为迅速组建和召集一个包容各方的均衡的制宪委员会而努力。这将标志着政治对话取得进展，将是沿正确方向、通过谈判可持续地政治解决叙利亚局势的一个步骤。我们强调我们的观点，即：唯一可持续解决叙利亚局势的办法是通过一个包容各方的叙利亚人主导的对话，以谈判方式达成政治解决，旨在实现反映叙利亚人民意愿、保障所有叙利亚人受到保护的过渡。

最后，南非彻底反对任何鼓吹政权更迭、外部军事干涉或者任何违反《联合国宪章》的行为。南非继续主张，民主是叙利亚人民不可侵犯的权利，因而我们仍相信，对于像叙利亚这样复杂和多样的社会，任何军事手段均无法解决冲突。政治谈判是唯一的途径。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢洛科克副秘书长的全面通报。我们赞扬他的努力，并且全力支持他。

叙利亚冲突给平民带来巨大的痛苦。今天，我们还必须强调千百万民众在冬季需要基本援助的艰难处境。我们对最近武装冲突对叙利亚多地、特别是该国西北部和东北部平民的不利影响深感不安。任何军事行动、包括反恐行动均应充分遵守国际人道主义和人权法，以免伤害大量平民。保护平民不是一种选择，而是冲突各方的一项法律义务。拒不提供这种保护者应被追究责任。

在伊德利卜省和周边地区，约300万民众的命运仍旧依赖各方厉行克制，然而，最近在非军事区内和周边的轰炸与交战继续导致平民伤亡，民用基础设施遭到破坏，平民流离失所。我们还对军事升级的风险和由此导致又一场严重的人道主义灾害表示关切。伊德利卜及周边地区的平民继续面临保护方面的一系列威胁，人道主义需求依然巨大。在此

具体背景下，我们认为，俄罗斯和土耳其之间关于伊德利卜冲突降级区的协议是避免人道主义灾难的一个极其重要的举动。与此同时，不幸的是，我们必须再次强调，冲突各方应确保该协议得到充分落实。

我们再次呼吁冲突各方落实停火，以确保所有人道主义行为体畅通无阻和安全地出入叙利亚全境。尽管叙利亚境内的领土控制权发生变化，授权运送人道主义物资依然至关重要，特别是在叙利亚北部。首先，应该准许进入鲁克班等优先地区和控制权最近易手的地区，包括跨界运送人道主义援助。去年11月首个车队进入鲁克班是沿正确方向采取的一个积极步骤。尽管如此，我们应强调，当我们审视所有需求时，此举的意义多是象征性的。因此，我们期待叙利亚当局迅速核准便利函，以使需要的第二个车队进入该地。

在强调冲突各方有义务保护平民和民用基础设施的同时，我们坚持认为，要采取实际措施，减轻平民的痛苦。

最后，请允许我强调，叙利亚冲突不能靠军事手段解决。政治协议仍是实现和平的唯一途径。这需要符合第2254 （2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的真正的政治过渡。在此背景下，请允许我表示，完全支持新任秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森先生。至关重要的是，要在打破政治进程的僵局方面取得具体进展。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：如果可以的话，首先请允许我欢迎比利时和德国与科威特一道，在人道主义问题上发挥共同执笔人的作用，并且感谢科威特和瑞典的出色努力，特别是12月份把关于跨境援助叙利亚的第2449 （2015）号决议再延长一年。还请允许我指出，联合王国全力支持彼得森秘书长特使，并依然相信：只有在第2254 （2015）号决议的基础上达成政治解决，才能带来可持续的和平。

今天，我的发言将侧重于人道主义问题。请允许我把马克·洛科克副秘书长的四点意见作为指导。

首先，在叙利亚西北部，联合王国对黎凡特解放组织的存在扩大和暴力增多对当前人道主义响应工作的影响表示关切。我们仍高度关切该地区的300万弱势民众，其中200多万人完全依赖跨界援助。该地区一半人口背井离乡，有时是不止一次，稀缺资源承受的压力超出极限，给接纳社区带来更多压力。我们绝不能无视这些风险。洛科克副秘书长谈到如果发生军事干预将造成的灾难性人道主义影响。维护俄罗斯和土耳其谈判达成的停火至关重要。

鲁克班约4.2万民众的处境依然令人严重关切。上月有八名儿童死亡。持续的人道主义准入举足轻重。我们可喜地听说，已做出口头批准，并提供安全保障。现在，必须在实地具体加以落实。第二个车队极其重要，但是单靠它解决不了问题。我们的侧重点必须是确保联合国及其人道主义伙伴享有高质量的准入。这意味着，提供准入以便联合国独立地评估需求，运送援助，并且监测这些援助的影响。我们敦促叙利亚当局和对其有影响力的各方确保做到这一点。2018年，联合国提请叙利亚当局核准1 382个车队，其中一半以上从未被核准。我们大家应该都会同意，这是不能接受的。

我想说，我同意俄罗斯大使的意见，即人道主义援助的政治化是不可接受的。在这方面，联合王国对先前由反对派控制、而现在叙利亚政权所控制地区的状况深感关切。称当地生活已恢复正常的说法是错误的。当地人可能会因为他们对阿萨德政权表现出来的态度而遭到任意拘留、招募入伍和受到歧视。这显然不是让难民安全、有尊严和自愿返回的环境——这种环境是联合国难民事务高级专员办事处规定的条件。

过去一年中，控制权易手地区有多达三分之一居民生活在所谓难以到达的地区。之所以很难接触

到他们，纯粹是因为叙利亚当局不允许联合国人道主义人员常驻这些地区，因此人道主义需求尤为严峻。这也是令人不可接受的。叙利亚政权不应该将人道主义援助政治化。

至于我们，联合王国将继续根据需求而不是任何其他标准为人道主义援助供资。正如人道主义事务协调厅和其他机构的各种文件和报告所述，联合国及其人道主义伙伴已在叙利亚各地分发了联合王国提供的这些资金。叙利亚危机一直是联合王国至今最大规模的人道主义应对措施的对象。2012年以来，我们调集了35亿美元的支助，包括最近布鲁塞尔认捐会议上新承诺的4.5亿多美元。

最后我想说，我完全同意法国大使关于重建的评论。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团谨感谢召开本次会议，感谢马克·洛科克先生及其整个团队当前的工作。我们再次向他保证，赤道几内亚政府继续支持叙利亚境内人道主义组织的活动，包括联合国机构和国际非政府组织的活动。

虽然叙利亚的激烈冲突确实有所缓解，但该国北部和东南部的持续冲突继续造成大量伤亡、民用基础设施的破坏以及大规模流离失所。无论是谁对平民和民用目标发动不分青红皂白的炮击，无疑会都导致人道主义需求的增加，这也再次证明保护平民的必要性。此外，人道主义援助进入受战斗影响的地区仍受到很大限制，赤道几内亚政府依然非常关注继续被困于伊斯兰国控制区的平民。正如洛科克先生曾经强调的那样，数百万叙利亚人的命运取决于各方保持克制。为此，需要进一步努力保护平民。

对于被转移到流离失所者营地的人员的保护问题，目前也存在关切。正如在本次会议上强调的那样，鲁克班营地收容了大约42000名境内流离失所者，他们实际上是该地区活动的各个恐怖主义派别的人质，目前面临着严寒威胁，而且缺乏关注。正如洛科克副秘书长强调，寒冷的天气和这些艰难的生活条件仅在一个月内就造成八名儿童死亡，他们大多数都不满四个月大。如果得不到医疗援助、保护和庇护，今后几周可能会有更多儿童遭遇同样的命运。

面对这些恶劣条件，赤道几内亚高兴地看到，按照联合国各小组在秘书长最近的报告（S/2018/1104）中提出的建议，目前正在向鲁克班部署第二个人道主义车队。我们还敦促冲突各方根据第2449（2018）号决议，立即确保向鲁克班部署人道主义车队，包括流动医院。

美国宣布从叙利亚逐步撤军不应该为进一步的冲突亮起绿灯。事实上，土耳其对人民保卫部队库尔德民兵发动的一场攻势可能会进一步加剧战争局势。应当记住，叙利亚北部和东南部的优先事项是消灭伊斯兰国的所有恐怖主义派别。

到目前为止，为该国重建拨出的资金数额巨大——约1.09亿美元——冲突也包含一些惊人的数字，包括战争开始以来有30多万人死亡，该国境内有600多万流离失所者，世界各地有500多万流离失所者，600多万人的粮食严重无保障，还有许多其他统计数字，这都显示了战争的恐怖和结束这场鏖战的必要性。

最后，正如之前强调的那样，这场冲突的第八个年头即将结束，摆脱叙利亚当前局势的唯一途径是找到和平的外交解决办法。为了叙利亚人民和该区域的未来，这场令人无法忍受的冲突必须停止。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多米尼加共和国代表的身份发言。

我感谢马克·洛科克先生的报告以及人道主义事务协调厅为满足叙利亚1100多万受冲突影响者的需求所开展的工作。由于这是我第一次就该问题发言，我谨认可并赞扬洛科克先生、他的团队和其他许多实地人员。

叙利亚人道主义局势依然令人震惊。流离失所者危机持续存在，接触受影响者依然十分困难。叙利亚急需援助的人数继续处于惊人的水平，妇女和儿童继续不成比例地受到影响。我认为，通过洛科克先生的通报，通过实地各人道主义行为体在受影响民众及其自己所处的着实困难、复杂的环境下向我们汇报情况，这种局势已经非常明朗。

我们认真听取了关于人道主义行为体在提供持续、基于需求、严格遵守人道原则的人道主义应对措施方面所面临挑战的不断警告，这在许多情况下与高度不安全有关。我还要强调为帮助数百万流离失所者和数千名继续为家人寻求更佳生活条件的人所作的努力。我们也同意已在本次会议上表达的对保护平民的关切，特别是在最近发生敌对行动的地区，尤其有必要在难以到达的地区维持持续的人道主义援助，而且需要一般性的人道主义援助准入。

在此背景下，我要在发言中着重谈谈我刚刚提到的三点。

第一，我们非常关切地注意到，该国几个地区的敌对行动导致了与平民流离失所有关的保护挑战，据估计，有25000人被迫逃离，条件十分糟糕，而近几周该地区严冬和降雨的影响加剧了这种情况。据报告，这些条件已造成七名儿童死亡。因此，我们无比紧迫地呼吁冲突各方根据国际人道主义法、人权法和难民法采取必要措施，拯救和保护平民，特别是妇女和儿童的生命。冲突各方在采取这些人搬迁所需的一切正当调查程序后，还必须允许他们自由迁移。此外，我们认为，必须尊重这些人的尊严及其在被迫抛弃财产、离开家园后决定去哪里的权利。此外，在我们看来，今年该国大部分地区的人道主义行动都应该支持那些逐渐希望重建生活的社区，并努力为那些社区的发展以及弱势群体获得基本服务创造有利环境。

第二，关于鲁克班难民营，有关方面正在就向该营地数千人运送急需援助事宜作出安排，我们对此持积极的看法。去年11月人们看到的悲惨局势因冬天的到来以及缺乏照顾病患特别是儿童的医疗设施和人员而恶化。必须紧急提供援助。因此，我们敦促相关当局尽可能重视这一问题，以减轻这些民众因健康问题、粮食无保障以及缺乏药品、饮用水和基本冬季用品而遭受的疾苦。必须根据需求评估持续进入这一非常偏远的地区，以便所需援助能够送达有需要的地方。

第三，鉴于急需援助者中有54%居住在叙利亚政府控制区这一新的情况，我们认为，必须努力提高该国满足这些需求的能力。我们认为，必须将受影响的社区纳入这一进程，使它们成为本社区恢复工作的推动者，并为它们建设新的未来提供必要的条件。我必须在此提及叙利亚妇女将在恢复进程中发挥的关键作用。我们知道，必须进行需求评估，这是重要的一步。这样，我们将为这些社区的全面重建以及建设其复原力铺平道路。

最后，我谨强调，只有在叙利亚问题具备政治解决的条件后，才能为叙利亚人民面临的危机局势找到解决办法。这种办法应基于包容各方的建设性对话原则，让叙利亚社会各阶层都参与其中，由叙利亚人自主，为叙利亚人造福。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨欢迎洛科克先生，并感谢他向安全理事会通报情况。

自从强加给我国叙利亚的恐怖主义战争爆发以来，叙利亚政府一直不遗余力地满足那些受到这场史无前例的恐怖主义战争影响的叙利亚人的各种人道主义需求。我国一贯致力于根据大会第46/182号决议列述的指导原则——包括尊重国家主权原则——与联合国及其人道主义机构合作。因此，叙利亚政府采取了一些措施，使联合国能够在这场持续多年的危机中有效和安全地在叙利亚境内开展行动，并逐步扩大其人道主义工作。我强调“有效”和“安全”这两个词，是因为在已持续八年的所谓

的叙利亚危机中，没有一名联合国人道主义工作者在叙利亚境内受到威胁。这是有代价的，因为我国武装部队的许多官兵为了拯救联合国人道主义工作者而不得不牺牲自己的生命。我再次强调，叙利亚政府随时准备与联合国合作，与真诚地努力改善人道主义局势，支持叙利亚实现可持续发展目标，并为确保叙利亚难民和流离失所者安全和有尊严地回返创造必要环境的会员国合作。我们绝不能忘记，在提供人道主义援助的同时，必须在叙利亚实现可持续发展。不应将这两条轨道分开。对我国怀有善意或恶意的人一看便知。

安全理事会就叙利亚人道主义局势通过了八项决议，举行了数百次会议，审议了近60份关于这一问题的报告。然而，所有这些决议、会议和报告都不会减轻叙利亚人民的苦难，除非它们能消除其苦难的根源。有鉴于此，我谨提出以下几点看法。这些看法也许有助于安理会成员理解他们在发言中提到的叙利亚人苦难的根源。

第一，我们坚信，如果联合国内部的一些伙伴从一开始就承诺遵守人道主义行动的各项原则，包括公正、非政治化以及与作为负责满足叙利亚人需求的主要方面的叙利亚政府进行充分合作与协调，我们本可一起取得更大进展。甚至共同起草关于叙利亚人道主义问题的决议的安理会成员也未曾与叙利亚政府进行协调或协商。在这方面，我们对在大马士革或纽约与主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生以及秘书处其他代表的积极会晤和持续坦诚的对话表示满意。我们希望，这些会议将有助于我们今年在没有任何政治压力、也没有捐助方发号施令的情况下，在人道主义和发展这两个层面进一步取得进展。我们认为，人道主义行动是高尚之举，不是进行政治控制的工具。

第二，过去几年来，我们一直呼吁报告起草人不要将所谓的公开来源或敌视我国的阿拉伯或外国媒体提供的信息列入报告。我们多次提醒一些会员国在处理叙利亚局势时不要依赖虚假信息和误导性报道。过去几年证明我们是对的。我们在信函和声明中向安理会提供了大量证据。那些谎言包括两个编造的故事：一个是名叫欧姆兰的阿勒颇儿童的故事，另一个是名叫哈桑·迪亚卜的杜马儿童的故事。2016年12月，埃及内政部逮捕了5名成年人和2名儿童。当时，这伙人正在埃及塞得港市拍摄虚构的血腥场景，目的是传播这段视频，并声称视频中的事件发生在叙利亚阿勒颇市。还有些谎言是所谓的“白盔”人员在某些西方国家情报部门的指导下编造的，指称有人使用了化学武器，为安理会某些常任理事国一次又一次地对我国发动毫无国际合法性的侵略行为提供了所需的借口。这些国家似乎在双管齐下：一是安理会内部的合法渠道，另一个是安理会之外的非法渠道。

我要为安理会提供另一个证据。德国《明镜》杂志宣布，该杂志的一名记者克劳斯·雷洛修斯——一名曾在国际上获奖的记者——在报道叙利亚危机时编造了一些新闻文章。这意味着，《明镜》这家杂志并未如实反映我国的局势。

第三，必须采取措施、尤其是以下措施以结束叙利亚人的苦难。

必须如安理会决议规定的那样，充分致力于尊重叙利亚的主权、统一和领土完整。此外，还必须充分致力于支持叙利亚政府在人道主义和发展这两个层面所做的努力，同时避免任何可能违反这些崇高原则的做法，如总部设在我国邻国的抱有敌对图谋的机构的跨界行动和参与侵犯我国主权之举。

必须与叙利亚政府真诚合作，以消灭武装恐怖团体残余，同时终止一些众所周知的国家政府对恐怖主义的一切支持。我们强调，为铲除安理会恐怖组织名单所列的目前正在伊德利卜活动的恐怖团体“努斯拉阵线”，必须根据安理会的反恐决议，整合国际社会的工作。

必须结束美国、英国、法国和土耳其等国部队在叙利亚领土上的非法存在。如我们从位于美国部队控制区的鲁克班难民营这个例子中看到的那样，这些部队支持恐怖主义，阻碍人道主义行动。此

外，还必须制止非法国际联盟对叙利亚犯下更多罪行，这些罪行已导致成千上万的叙利亚平民伤亡，其中大多数是妇女和儿童，并破坏了我国的基础设施。

联合国多项决议重申：各种单边胁迫性措施是非法的，给叙利亚人的生活带来普遍的不利影响，必须致力于执行这些决议。美国及其某些盟友采取的此类措施阻碍叙利亚人满足基本日常需求的渠道，是针对包括我国在内的某些国家的经济恐怖主义行为。在未能通过政治干预、军事侵略和支持恐怖主义等方式破坏这些国家的稳定后，它们试图通过强行实施经济措施来达到这一目的。

我国强调，我们致力于在开展叙利亚人主导和自主的政治进程的基础上达成解决。盖尔·彼得森特使几天前访问了叙利亚。我们向他强调，我们随时准备与他合作，促进叙利亚人主导的对话，以便达成符合所有叙利亚人利益的叙利亚危机的政治解决方案，从而铲除恐怖主义，结束叙利亚境内的任何非法外国存在，维护叙利亚的统一、主权和领土完整。

主席（以西班牙语发言）:发言名单上没有其他人了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时05分散会。